



REPUBLIKA HRVATSKA

**FOND ZA ZAŠTITU OKOLIŠA
I ENERGETSKU UČINKOVITOST**

10000 ZAGREB, Radnička cesta 80
tel.: 01/ 5391-800, fax: 01/ 5391-810
e-mail: kontakt@fzoeu.hr



P / 5 5 8 8 8 4 0

KLASA: 406-07/20-03/4

URBROJ: 563-10/9-20-6

Zagreb, 24. rujna 2020.

Temeljem članka 198. stavka 4. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine 120/16, u dalnjem tekstu ZJN 2016) Fond za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost, Radnička cesta 80 Zagreb, OIB:85828625994 (u dalnjem tekstu: Naručitelj), kao javni naručitelj objavljuje sljedeće

I Z V J E Š Ć E
O PROVEDENOM PRETHODNOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANIM
GOSPODARSKIM SUBJEKTIMA

Predmet nabave: *Studija izvedivosti postojećih i potrebnih kapaciteta za obradu opasnog otpada i studija za identifikaciju novih lokacija onečišćenih opasnim otpadom (crne točke)*

Evidencijski broj nabave: E-VV-11/2020/R3

U provedbi ovog postupka naručitelj je, sukladno obvezama iz članka 198. ZJN 2016 kojim je propisana prethodna analiza tržišta i odredbom članka 8. Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 101/2017) u ovom postupku koristio podatke o istraživanju tržišta koje su djelatnici Sektora zaštite okoliša i priložili uz Zahtjev za nabavu.

Datum početka prethodnog savjetovanja: Poziv na prethodno savjetovanje je objavljen u Elektroničkom oglasniku javne nabave RH i na internetskoj stranici Fonda <http://www.fzoeu.hr/> dana 07. kolovoza 2020.g.

Datum završetka prethodnog savjetovanja: 14. kolovoza 2020.

Tijekom savjetovanja naručitelj **nije održavao sastanke** sa zainteresiranim gospodarskim subjektima.

U ostavljenom roku za prethodno savjetovanje Naručitelj je **zaprimalo** primjedbe i prijedloge zainteresiranih gospodarskih subjekata vezano uz objavljene dokumente (Opći dio, Projektni zadatak i Troškovnik).

Pitanja, odgovori i obrazloženja daju se u tabličnom prikazu prema vremenu zaprimanja upita.

ODGOVORI NA UPITE ZAINTERESIRANIH GOSPODARSKIH SUBJEKATA S PRETHODNOG SAVJETOVANJA

Datum zaprimanja upita	Upit gospodarskog subjekta	Odgovor Naručitelja	Obrazloženje
13.08.2020. u 16:38 <u>Prijevod br. 1.</u>	Naručitelj pod točkom 4.2.3.1. Općeg dijela dokumentacije Popis glavnih usluga navodi: „Ponuditelj mora dostaviti popis glavnih usluga o predmetnim i sličnim uslugama vezanim za predmet nabave, koje uključuju izradu najmanje jedne studije izvedivosti za projekt gospodarenja opasnim otpadom i jednog strateškog dokumenta gospodarenja otpadom na županijskoj, regionalnoj ili državnoj razini.“ Predloženi kriterij kako ga je raspisao naručitelj je restriktivan, prekomjeran i ograničavajući za tržišno natjecanje, te skrećemo pozornost da ujeti sposobnosti trebaju biti definirani kao minimalne razine, sukladno čl. 256. st.3. ZJN 2016. Sukladno članku 256. st.3. ZJN 2016 prilikom određivanja kriterija za odabir iz stavka 1. navedenog članka javni naručitelj smije zahtijevati samo minimalne razine sposobnosti koje osiguravaju da će gospodarski subjekti sposoban izvršiti ugovor o javnoj nabavi.	Prijavača se	Dokumentacija o nabavi izmijeniti će se na sljedeći način: „Ponuditelj mora dostaviti popis glavnih usluga o predmetnim i sličnim uslugama vezanim za predmet nabave, koje uključuju izradu najmanje jedne studije izvedivosti za gospodarenja otpadom“

Datum zaprimanja upita	Upit gospodarskog subjekta	Odgovor Naručitelja	Obrazloženje
	<p>Isto tako potrebno je uzeti u obzir odredbe čl.268 st. 5. ZJN 2016 koji propisuje kako su uvjeti tehničke i stručne sposobnosti razmjerni odnosno vezani uz predmet nabave ako su usluge iste ili slične predmetu nabave.</p> <p>U ovom slučaju prethodno se odnosi na traženi uvjet izrade strategija gospodarenja otpadom koji je restriktivan i ograničavajući obzirom da je strategija gospodarenja otpadom samo jedan od strateških dokumenata iz područja gospodarenja otpadom dok su ostali slični dokumenti Planovi, Akcijski planovi, Operativni planovi i dr.</p> <p>Strategija gospodarenja otpadom na državnoj razini je donesena samo jedna i to važeća Strategija gospodarenja otpadom RH (NN 130/05), a za koju je iskustvo izrade za ovaj postupak javne nabave nije relevantno obzirom da se traži popis usluga u zadnjih 10 godina, a Strategija je očito izrađena prije 2010. godine.</p> <p>Iz gore navedenog smatramo da se predloženom izmjenom traženih uvjeta omogućuje sudjelovanje u postupku nabave većem broju gospodarskih subjekata, te se na taj način poštije načelo jednakosti, a naručitelju omogućuje kvalitetniju mogućnost odabira.</p>	<p>Naručitelj je prihvatio prijedlog gospodarskog subjekta, ali budući da su predmet nabave dokumenti od interesa Republike Hrvatske, Naručitelj smatra da Stručnjak 1 – voditelj izrade studije izvedivosti mora imati iskustva i znanja u izradi složenijih dokumentata u gospodarenju otpadom.</p> <p>Prijedlog se prihvaca</p>	<p>Dokumentacija o nabavi izmijeniti će se na sljedeći način:</p>

Datum zaprimanja upita	Upit gospodarskog subjekta	Odgovor Naručitelja	Obrazloženje	
Kriterij	Stručnjak 1	Broj referenci	Maksimalni broj bodova	Kriterij 2 – Sudjelovanje na izradi plana ili strategije gospodarenja otpadom na regionalnoj, županijskoj ili lokalnoj razini za jedinice lokalne samouprave koje imaju status „velikog grada“ (više od 35.000 stanovnika).
1	Sudjelovanje na izradi predstudija i/ili studija izvedivosti u poctruju gospodarenja opasnim i/ili neopasnim otpadom. Minimalno jedna studija izvedivosti mora biti iz područje gospodarenja opasnim otpadom	1 2-4 5 5 i više	1 5 12 20	
2	Sudjelovanje na izradi plana ili strategije gospodarenja otpadom na županijskoj, regionalnoj ili državnoj razini	1 2-4 3 5 i više	1 3 8	Molimo naručitelja za reviziju kriterija br. 2 budući da isti nije u skladu sa ZJN 2016. Naime, prema članku 285. ZJN 2016 kriteriji za odabir ponude ne smiju biti diskriminirajući, moraju biti povezani s predmetom nabave te moraju omogućiti učinkovito nadmetanje. Kriterij br 2 kojim se budi sudjelovanje na izradi plana ili strategije na županijskoj ili regionalnoj razini je diskriminirajuće prema osobama koje su iskustvo sudjelovanja na izradi Planskih dokumenata otpadom stekle nakon stupanja Zakona o održivom gospodarenju otpadom 15. srpnja 2013. godine. Navedeni kriterij je diskriminirajući iz razloga što je sukladno Zakonu o održivom gospodarenju otpadom iz 2013. godine (i pripadajućim izmjenama) propisana obveza izrade Plana gospodarenja otpadom Republike Hrvatske te Planova gospodarenja otpadom jedinica lokalne samouprave dok je prema Zakonu o otpadu iz 2004. godine (i pripadajućim izmjenama) bila propisana obaveza izrade Planova gospodarenja otpadom i na županijskoj (regionalnoj) razini. Osim toga ovakvo propisivanje kriterija ima suprotan učinak osiguravanja kvalitete usluga koja će se pružiti s obzirom da je tek Zakonom o održivom gospodarenju otpadom iz 2013. godine u pravni poredk Republike Hrvatske prenesen niz direktiva Europske unije iz područja gospodarenja

Datum zaprimanja upita	Upit gospodarskog subjekta	Odgovor Naručitelja	Obrazloženje
	<p>Naime, sukladno Projektnom zadatku predmet nabave obuhvaća izradu dokumenta: I) Studija izvedivosti postojećih i potrebnih kapaciteta za obradu opasnog otpada i II) Izrada studije za identifikaciju novih lokacija onečišćenih opasnim otpadom („crne točke“), koji se između ostalog moraju temeljiti upravo na Zakonu o održivom gospodarenju otpadom iz 2013. godine (i pripadajućim izmjenama) kako se uostalom i navodi u Projektnom zadatku. Upravo zbog toga bi se iskustvo izrade Planskih dokumenata temeljeno na Zakonu o održivom gospodarenju otpadom iz 2013. (i pripadajućim izmjenama) trebalo dodatno vrednovati.</p> <p>Sukladno prethodno navedenom molimo Naručitelja reviziju Kriterija 2. kod bodovanja iskustva Stručnjaka 1. na način da se vrednuje i iskustvo na izradi Planskih dokumenata gospodarenja otpadom jedinica lokalne samouprave.</p>	<p>Prijedlog br. 3. U objavljenoj dokumentaciji se pod poglavljem 5.2. navode necjenovni kriteriji za ocjenu ponuda te se za ocjenjivanje specifičnog Stručnjaka 3. daje tablica s kriterijima i težinom kriterija, kako slijedi:</p>	<p>Naručitelj je prihvatio prijedlog gospodarskog subjekta za reviziju kriterija 1., ali budući da su predmet nabave dokumenti od interesa Republike Hrvatske, Naručitelj smatra da Stručnjak 3 – stručnjak za gospodarenje opasnim otpadom mora imati iskustva i znanja u izradi složenijih dokumenata u gospodarenja otpadom.</p> <p>Dokumentacija o nabavi izmijeniti će se na slijedeći način:</p>

Datum zaprimanja upita	Upit gospodarskog subjekta	Odgovor Naručitelja	Obrazloženje
Kriterij	Stručnjak 3	Broj referenci	Maksimalni broj bodova
1	Sudjelovanje na izradi strategije ili plana gospodarenja otpadom na županijskoj, regionalnoj ili državnoj razini	1 2-4 5 i više	1 3 7
2.	Sudjelovanje na izradi elaborata o količini i sastavu otpada na županijskoj, regionalnoj ili državnoj razini	1 2-4 5 i više	1 2 15
3	Sudjelovanje na izradi tehničko-tehnoloških idejnih rješenja i/ili projekata za obradu opasnog otpada i/ili sanacije lokacija onečišćenih opasnim otpadom („crne točke“)	1 2-4 5 i više	1 2 3

Molimo Naručitelja za reviziju kriterija 1. budući da isti nije u skladu sa ZJN 2016. Naime, prema članku 285. ZJN 2016. kriterij za odabir ponude ne smije biti diskriminirajući, moraju biti povezani s predmetom nabave te moraju omogućiti učinkovito nadmetanje.

Kriterij br 1 kojim se buduje sudjelovanje na izradi strategija ili plana na županijskoj ili regionalnoj razini je diskriminirajući prema osobama koje su iskustvo sudjelovanja na izradi Planskih dokumenata otpadom stekle nakon stupanja na snagu Zakona o održivom gospodarenju otpadom iz 2013. (i pripadajućih izmjena) propisana samo obveza izrade Planova gospodarenja otpadom i na županijskoj (regionalnoj) razini.

Osim toga ovakvo propisivanje kriterija ima suprotan učinak osiguravanju kvalitete usluge koja će se pružiti s obzirom da je tek Zakonom o održivom gospodarenju otpadom iz 2013 u pravni perekod Republike Hrvatske prenesen niz direktiva Europske unije iz područja gospodarenja otpadom.

Naime, sukladno Projektnom zadatku predmet nabave obuhvaca izradu dokumenta: Studija izvedivosti postojećih i potrebnih kapaciteta za obradu opasnog otpada i II) Izrada studije za identifikaciju novih lokacija onečišćenih opasnim otpadom („crne točke“), koji se između ostalog moraju temeljiti upravo na Zakonu o održivom gospodarenju otpadom iz

Datum zaprimanja upita	Upit gospodarskog subjekta	Odgovor Naručitelja	Obrazloženje
	<p>2013. godine (i pripadajućim izmjenama) kako se uostalom i navodi u Projektnom zadatku. Upravo zbog toga bi se iskustvo izrade Planskih dokumenata temeljeno na Zakonu o održivom gospodarenju otpadom iz 2013. (i pripadajućim izmjenama) trebalo dodatno vrednovati.</p> <p>Također, molimo Naručitelja za <u>uklanjanje kriterija 2.</u> budući da isti nije u skladu sa ZJN 2016. Naime, prema članku 285. ZJN 2016 kriteriji za odabir ponude ne smiju biti diskriminirajući, moraju biti povezani s predmetom nabave te moraju omogućiti učinkovito nadmetanje.</p> <p>Kriterij broj 2 kojim se budi sudjelovanje na izradi elaborata o količini i sastavu otpadu na županijskoj, regionalnoj ili državnoj razini nije povezan s predmetom nabave s obzirom da izrada navedenog dokumenta nije predmet Projektnog zadatka.</p> <p>Sukladno prethodno navedenom molimo Naručitelja reviziju kriterija br. 2 kod podavanja iskustva Stručnjaka 3. na način da se vrednuje i iskustvo na izradi Planskih dokumenata gospodarenja otpadom jedinica lokalne samouprave. Također, molimo Naručitelja za uklanjanje kriterija broj 2 s obzirom da isti nije povezan s predmetom nabave.</p>		<p>Naručitelj smatra da postavljeni kriteriji 1. i 2. za <i>Stručnjaka 4. – stručnjak za zaštitu okoliša, nisu diskriminirajući budući da su studije utjecaja na okoliš stručne podloge na temelju koje se provodi procjena zahvata na okoliš, što je sveobuhvatnom okolišnom kontekstu Projektnog zadatka ima važnu ulogu.</i></p>
	<p>Prijedlog br. 4: U objavljenoj dokumentaciji se pod poglavljem 5.2. navode nečijenovni kriteriji za ocjenu ponuda te se za ocjenjivanje specifičnog Stručnjaka 4. daje tablica s kriterijima i težinom kriterija, kako slijedi:</p>		

Datum zaprimanja upita	Upit gospodarskog subjekta	Odgovor Naručitelja	Obrazloženje	
Kriterij	Stručnjak 4	Broj referenci	Broj bodova	Maksimalni broj bodova
1	Sudjelovanje u izradi studije utjecaja na okoliš građevine za gospodarenje opasnim otpadom i/ili sanacije lokacije onečišćene opasnim otpadom („crne točke“)	1 2-4 5 5 i više	1 5 12 1	1 5 20 1
2	Sudjelovanje na izradi studije utjecaja na okoliš građevine za gospodarenje neopasnim otpadom	2-4 3 5 i više	3 3 8	20 1 8
				Prijedlog se ne prihvaca

Molimo Naručitelja za reviziju kriterija 1 i 2 budući da isti nije u skladu sa ZJN 2016. Naime, prema članku 285. ZJN 2016 kriteriji za odabir ponude ne smiju biti diskriminirajući, moraju biti povezani s predmetom nabave te moraju omogućiti učinkovito nadmetanje.

Kriterij broj 1 kojim se buduje sudjelovanje u izradi studije utjecaja na okoliš građevine za gospodarenje opasnim otpadom i/ili sanacije lokacije onečišćene opasnim otpadom („crne točke“) nije povezan s predmetom nabave s obzirom da izrada navedenog dokumenta nije predmet Projektnog zadatka.

Kriterij broj 2 kojim se buduje sudjelovanje na izradi studije utjecaja na okoliš građevine za gospodarenje neopasnim otpadom nije povezan s predmetom nabave s obzirom da izrada navedenog dokumenta nije predmet Projektnog zadatka.

Sukladno prethodno navedenom molimo Naručitelja reviziju kriterija br. 1 i 2 kako bi isti bili povezani s predmetom nabave.

Datum zaprimanja upita	Uput gospodarskog subjekta	Odgovor Naručitelja	Obrazloženje
14.08.2020. 8:46	<p>Prijedlog br. 5:</p> <p>Sukladno objavljenom Prethodnom savjetovanju za provedbu otvorenog postupka javne nabave velike vrijednosti „Studija izvedivosti i potrebnih kapaciteta za obradu opasnog otpada i studija za identifikaciju novih lokacija onečišćenih opasnim otpadom („crne točke“), točkom 4.2.3.2. Obrazovne i stručne kvalifikacije propisano je: „Minimalni traženi stručnjaci i iskustvo koji se zahtijevaju za izvršenje usluga su:</p> <p>a) Stručnjak 1: Voditelj izrade studije izvedivosti</p> <ul style="list-style-type: none"> - Najmanje visoka stručna spremna, odnosno završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij, odnosno, specijalistički diplomski studij (300 ECTS bodova) na polju tehničkih znanosti - Najmanje 15 godina radnog iskustva u području gospodarenja otpadom <p>b) Stručnjak 2: Stručnjak za gospodarenja opasnim otpadom</p> <ul style="list-style-type: none"> - Najmanje visoka stručna spremna, odnosno završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij, odnosno, specijalistički diplomski studij (300 ECTS bodova) na polju tehničkih ili biotehničkih znanosti - Najmanje 10 godina radnog iskustva u području gospodarenja otpadom <p>c) Stručnjak 3: Stručnjak za gospodarenje otpadom</p> <ul style="list-style-type: none"> - Najmanje visoka stručna spremna, odnosno završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij, odnosno, specijalistički diplomski studij (300 ECTS bodova) na polju tehničkih, prirodnih ili biotehničkih znanosti - Najmanje 10 godina radnog iskustva u području gospodarenja otpadom 	<p>Naručitelj će izmijeniti uvjete u Dokumentaciji o nabavi na sljedeći način:</p> <p><i>Stručnjak 2: Stručnjak za gospodarenja opasnim otpadom</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Najmanje visoka stručna spremna, odnosno završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij, odnosno, specijalistički diplomski studij (300 ECTS bodova) na polju tehničkih, prirodnih ili biotehničkih znanosti - Najmanje 10 godina radnog iskustva u području gospodarenja otpadom 	

Datum zaprimanja upita	Upit gospodarskog subjekta	Odgovor Naručitelja	Obrazloženje
	<p>d) Stručnjak 4: Stručnjak za zaštitu okoliša</p> <ul style="list-style-type: none"> - Najmanje visoka stručna spremna, odnosno završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij, odnosno, specijalistički diplomski studij (300 ECTS bodova) na polju tehničkih, prirodnih ili biotehničkih znanosti - Najmanje 10 godina radnog iskustva u području gospodarenja otpadom <p>e) Stručnjak 5: Stručnjak za ekonomske analize</p> <ul style="list-style-type: none"> - Najmanje visoka stručna spremna, odnosno završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij, odnosno, specijalistički diplomski studij (300 ECTS bodova) iz područja društvenih znanosti, pojve ekonomija - Najmanje 5 godina radnog iskustva u izradi studija izvedivosti 		<p>Slijedom navedenog, zainteresirani gospodarski subjekt moli pojašnjenje iz kojeg razloga se za Stručnjaka 3: Stručnjak za gospodarenje otpadom traži visoka stručna spremna na polju tehničkih, prirodnih ili biotehničkih znanosti, dok se za Stručnjaka 2: Stručnjak za gospodarenje opasnim otpadom traži visoka stručna spremna na polju tehničkih ili biotehničkih znanosti. Želimo skrenuti pozornost na činjenicu da ukoliko bi se za Stručnjaka 2 visoka stručna spremna odnosila samo na polja tehničkih ili biotehničkih znanosti tada bi takav kriterij bio ograničavajući.</p> <p>S obzirom na specifičnost zahtjeva i područja na koje se odnose aktivnosti u projektnom zadatku zainteresirani gospodarski subjekt je mišljenja da Stručnjak 2: Stručnjak za gospodarenje opasnim otpadom jednako kao i Stručnjak 3: Stručnjak za gospodarenje otpadom treba imati završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studije, odnosno, specijalistički diplomski studij (300 ECTS bodova) na polju tehničkih, prirodnih ili biotehničkih znanosti te ujedno predlaže Naručitelju izmjenu dokumentacije o nabavi na slijedeći način:</p> <p>b) „Stručnjak 2: Stručnjak za gospodarenje opasnim otpadom</p>

Datum zaprimanja upita	Upit gospodarskog subjekta	Odgovor Naručitelja	Obrazloženje
	<p>- Najmanje visoka stručna sprema, odnosno završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studije, odnosno, specijalistički diplomski studij (300 ECTS bodova) na polju tehničkih, prirodnih ili biotehničkih znanosti - Najmanje 10 godina radnog iskustva u području gospodarenja otpadom“</p>		

U Zagrebu, 24. rujna 2020.

**STRUČNO POVJERENSTVO
ZA JAVNU NABAVU**